

## В ОБЛСОВЕТЕ

# БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ. ТОЧКА ЗРЕНИЯ ГОРСОВЕТА



20 сентября в г. Ливны состоялось выездное заседание комитета облсовета по вопросам местного самоуправления.

Поднимались проблемные темы, касающиеся деятельности местных органов власти г. Ливны и Ливенского района. Предлагаем вниманию читателей «ЛГ» выступление на заседании заместителя председателя городского Совета народных депутатов Сергея Русина.

– Не скрою, мне очень приятно за решение руководства облсовета собрать в нашем городе такой представительный форум. А главное – предоставить возможность участникам высокого собрания высказаться по волнующим всех нас вопросам и проблемам. Поэтому начну с главного вопроса, который, уверен, всегда волновал и волнует присутствующих и который, сколько я себя помню в советах (а я в них с 1991 года), всегда стоял и, к нашему сожалению, до сих пор стоит неизменно. Говорю о бюджетном финансировании. Считается, что наш город по своему экономическому значению после Орла стоит на втором месте, но думающие, что мы распухли от достатка, очень и очень ошибаются. Несмотря на субсидии и дотации области, которые регулярно получаем и за что очень благодарны областному правительству, денег катастрофически не хватает. Обсуждая эту проблему на заседаниях совета, читая периодику, заручившись поддержкой депутатов фракции – членов партии «Единая Россия» в нашем совете, поскольку поднимаемый мною вопрос прямо проецируется на все городские округа и поселения области, а если взглянуть пошире, пожалуй, и всей России, и который в такой же степени мешает им жить и развиваться, хочу передать их недоумение и обиду по поводу упомянутых несоответствий.

Благодаря устойчивой работе большинства наших предприятий и организаций (спасибо руководителям за их мудрость и стойкость) за год город собирает с них в виде налогов один миллиард 200 миллионов рублей! Как видите, для городов такого масштаба, как наш, это довольно приличная сумма. Мы прекрасно все осознаем и, конечно, не вправе претендовать на всю сумму. Есть государство со своими нуждами и потребностями, есть область с тем же самым, и есть вы, наши коллеги

со своими районами и поселениями, у которых ни заводов, ни фабрик, а значит, могучей налогооблагаемой базой вы похвастать не можете. Как вы выживаете, в особенности в сельских поселениях, для меня загадка! Поэтому формула «делиться надо» нами не обсуждается: конечно, надо. Но из этого миллиарда государству уходят 460 млн рублей (38%), области – 475 млн руб. (40%). Нам оставляют 265 млн рублей (22%). Таким образом с помощью области, спасибо ей за регуляторные дотации и субсидии, наш годовой доход составит 541,7 млн руб. А наша расчетная потребность – 637,7 млн рублей. Уже не хватает.

Открываем статью 16 ФЗ № 131. Упомянутая статья закрепляет за нами 39 вопросов, 39 полномочий, за исполнение которых мы отвечаем перед ливенцами, а вы, уважаемые коллеги, перед своим народом, да и перед уважаемыми органами прокуратуры тоже. И чего же там только нет! И связь, и школы, и дороги с мостами, жилье для малообеспеченных и много-много чего ещё, безусловно, для жизни наших городов и поселений, наших граждан, очень нужного. Так вот, чтобы реализовать хотя бы частично хотя бы озвученные полномочия, по расчетам наших экономистов, как уже говорилось, необходимы 637,7 млн руб. А у нас их только 541,7 млн руб. И из них 450 млн руб. – обязательные затраты на социальную сферу, зарплата бюджетникам и т.д. (так называемые закрепленные статьи). Таким образом, ежегодно мы недополучаем 96,0 млн руб. Поэтому мы не можем сдать в эксплуатацию пристройку к гимназии. Поэтому мы без помощи области не можем построить так необходимые городу два детских сада. Поэтому у нас есть ливенцы, которые с 1971 года стоят в очереди на получение жилья и неизвестно, когда его получат. А всего у нас таких ожидающих 748 человек! И нам очень больно, что из-за отсутствия средств радикально изменить ситуацию и им помочь мы не можем.

Вместе с тем я не хочу, чтобы у вас сложилось представление, будто всё у нас выкрашено в чёрный цвет. Конечно, нет. Благодаря помощи действующего губернатора, областного совета мы наконец-то сдали в эксплуатацию 2-ю очередь физкультурно-оздоровительного комплекса с прекрасным бассейном, пристройку к больнице, начали строительство долгожданного детского сада на 260 мест, ускоренными темпами ремонтируем дороги. Но все это с помощью! А за ней надо долго-долго ездить в г. Орел, просить, доказывать её необходимость, находить понимание у руководителей. Хотя сколько мы собираем денег, вы уже знаете. Так почему и за что нас сделали, подчеркиваю, сделали попрошайками? Почему существующие законы лишили нас наших денег? Беспамятством мы не грешим. Мы отлично помним, как не так давно имели поступления от акцизов, от налога на добавленную стоимость (НДС), от прибыли предприятий, от налога на имущество юридических лиц. И это всё полновесные денежные налоги. По чьему велению их от нас умыкнули? Слышим, государство богатеет, золотой запас увеличивается, цена на нефть неплохая, а нам все труднее. На эту странную загадку хотелось бы как можно быстрее

найти отгадку. По моему мнению, это главная задача.

И кроме как от нашей Государственной думы, нашего правительства, нашей России, если они действительно считают себя нашими, в решении этой задачи нам помощи ждать неоткуда. А решение, уважаемые коллеги, давным-давно созрело. Только, к сожалению, не принимается. Речь идёт о законодательном установлении минимального уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципалитетов в социальной сфере на основе минимальных государственных стандартов, возвращении и закреплении за местными бюджетами на долгосрочной основе уже упомянутых денежных налогов, так необходимых для покрытия этих расходов. Тем самым дать наконец-то органам местного самоуправления реальную возможность обеспечить равенство конституционных гарантий и стимул к развитию всех граждан страны, независимо от региона их проживания. А Бюджетный кодекс, как следствие, должен быть дополнен нормой, прямо предусматривающей расчет расходов местных бюджетов на основе этих самых государственных минимальных стандартов. И это, уважаемые товарищи, не мое открытие. Об этом уже многие годы пишут, требуют, просят все, кто имеет хотя бы приближенное отношение к местному самоуправлению и хоть чуть-чуть понимает, что это такое. Практически во всех более-менее серьезных печатных изданиях, не говоря уже о журнале «Российская Федерация сегодня», хоть раз, но поднималась эта тема. Еще 1 июля 1993 года мне довелось выступать по данному вопросу на всероссийском совещании председателей советов всех уровней в г. Сердобске Пензенской области. Мы помним, как приснопамятный Борис Николаевич, борясь за президентское кресло и набирая себе очки, на всю страну заявлял, что, придя к власти, обязательно перевернет бюджетную пирамиду с основания на вершину с тем, чтобы по остаточному принципу финансировались высшие органы власти, а не органы местного самоуправления. Знал чем брать. И народ на эту наживку клюнул, как, впрочем, и на другие. Годы идут. А пирамида даже не покачнулась. Хотя мы полного переворачивания и не требуем. Вернуть бы денежные налоги да повысить процент отчислений в нашу сторону процентов до 40. И не ездили бы больше по городу автомобилисты с лозунгами «Мэр, где дороги за наши налоги»? Каждому ведь не объяснишь, что от всей суммы собираемых налогов нам оставляют только 22%. Поэтому мы убедительно просим руководство областного совета инициировать обсуждение этого главного вопроса организации местного самоуправления в Государственной думе. Очень тяжело и обидно быть заложником между справедливыми требованиями наших граждан и перспективой получения дотаций и субвенций в нужных городе объемах. Да ещё и приходится выслушивать в средствах массовой информации сказки о поголовной коррупции в органах местного самоуправления. Решим этот краеугольный вопрос, тогда и сможем самоуправляться в наших городах и селах по-настоящему. Так, как того требуют нужды и потребности наших граждан.

## ФОТОФАКТЫ



21 сентября 90-летие отметила жительница города Анна Ананьевна Полухина. Поздравить женщину с юбилеем и вручить именное письмо от Президента Российской Федерации к ней пришли председатель городского Совета народных депутатов Елена Конищева и директор Центра социального обслуживания населения г. Ливны Светлана Гречина.



С этого года сотрудники мастерской по изготовлению и ремонту музыкальных инструментов возобновили изготовление двухрядной гармошки-ливенки. Непосредственно этой работой занимается сборщик инструментов Владимир Парфенов.



30 сентября 95-й день рождения отметила жительница деревни Горностаевки Вера Сергеевна Бунина. Поздравила ее заместитель главы района по социально-экономическим вопросам Лидия Калинина, вручив именинице письмо с наилучшими пожеланиями от Президента Российской Федерации Владимира Путина и цветы. К поздравлениям присоединился директор Центра социального обслуживания населения Ливенского района Алексей Бородин.